РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Республика Адыгея

Администрация муниципального образования

«Тлюстенхабльское городское поселение»

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

От \_14.07.2011г. №\_29\_\_\_\_

п. Тлюстенхабль

 Об утверждении долгосрочной целевой программы «О противодействии коррупции в муниципальном образовании «Тлюстенхабльское городское поселение» на 2011-2013 годы»

 В целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу «О противодействии коррупции в муниципальном образовании «Тлюстенхабльское городское поселение» на 2011-2013 годы» согласно приложению.

2. Обнародовать настоящее постановление на информационном стенде администрации и разместить на официальном сайте администрации МО «Тлюстенхабльское городское поселение».

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента обнародования на информационном стенде администрации.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Приложение на 11 листах.

 И.о.главы муниципального образования

«Тлюстенхабльское городское поселение» О.Г.Петухова

Проект внесен:

Специалист по юридическим вопросам Н.Н.Делок

 Проект согласован:

 Главный специалист по финансовым вопросам С.Н.Бачемукова

 Ведущий специалист по орг. работе Г.В.Захарчук

|  |
| --- |
| Приложение к постановлению главы от 14.07. 2011г. № 29 |

Долгосрочная целевая программа

 «О противодействии коррупции в муниципальном образовании «Тлюстенхабльское городское поселение» на 2011-2013 годы»

1. Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы  | Долгосрочная целевая программа «О противодействии коррупции в муниципальном образовании «Тлюстенхабльское городское поселение» на 2011-2013 годы» |
| Основание для разработки программы  | Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» |
| Заказчик программы  | Администрация муниципального образования «Тлюстенхабльское городское поселение»  |
| Основные разработчики программы  | Заместитель главы муниципального образования «Тлюстенхабльское городское поселение»  |
| Исполнители программы  | Должностные лица администрации МО «Тлюстенхабльское городское поселение» |
| Цель программы  | Создание системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений |
| Задачи программы  | * создание единого механизма, свидетельствующего об открытости, доступности, четкой определенности деятельности органов местного самоуправления;
* создание системы регулярного мониторинга коррупционных проявлений, в том числе на основе взаимодействия с правоохранительными органами;
* создание отдельных элементов влияния на антикоррупционное сознание, посредством информирования, просвещения, обучения, воспитания населения;
* пропаганда новых поведенческих моделей, ориентированных на воспитание у населения нетерпимого отношения к коррупции.
 |
| Сроки реализации программы  | 2011 – 2013 годы |
| Объемы и источники финансирования программы  | 15 000 рублей, в том числе:2011г. – 5 000 рублей;2012г. – 5 000 рублей;2013г. – 5 000 рублей.Источник финансирования - Бюджет муниципального образования «Тлюстенхабльское городское поселение»  |
| Ожидаемые результаты реализации программы и показатели эффективности  | - наличие всех элементов системы предупреждения профилактики коррупционных проявлений;- повышение доли населения, положительно настроенного к деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Тлюстенхабльское городское поселение». |
| Система организации контроля за исполнением программы  | контроль за ходом реализации осуществляется Главой муниципального образования «Тлюстенхабльское городское поселение». |

2. ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ, ВОЗМОЖНОСТЕЙ, А ТАКЖЕ ОБОСНОВАНИЕ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ

 Коррупция на территории Российской Федерации получила широкое распространение, приобрела массовый, системный характер и высокую общественную опасность. Подменяя публично-правовые действия и решения коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, она оказывает разрушительное воздействие на структуры власти и управления, становится существенным тормозом социально-экономического развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

Среди наиболее важных возможностей можно выделить:

-наличие на федеральном уровне нормативного регулирования понятия коррупции как социально-опасного явления, что закреплено в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также в конкретных статьях Уголовного кодекса Российской Федерации;

- наличие на федеральном уровне стратегического подхода и комплекса мероприятий, направленных на противодействие коррупции и организацию профилактической работы.

Однако существует и значительное количество проблем, которые необходимо предотвратить. Среди них:

- толерантное (терпимое) отношение общества в целом к коррупционным проявлениям. Коррупция стала распространенным фактом в жизни, к которому большинство членов общества относиться как к негативному, но обыденному явлению. Следует учитывать и историческую взаимосвязь культуры общества и коррупции;

- способность коррупционных проявлений к стремительному преобразованию и приспосабливанию к меняющимся условиям. Быстрая изменчивость коррупции связана с ее латентным характером. Подчас коррупция принимает характер институциональной ловушки, встраиваясь в социальную реальность, переплетаясь с другими неэффективными устойчивыми социальными нормами (неплатежи, уклонение от налогов, недружественные поглощения, фиктивное банкротство);

- влияние коррумпированных лиц и группировок на решения органов власти, в том числе по вопросам противодействия коррупции;

- низкое антикоррупционное сознание среди населения;

- препятствие коррупционных элементов верховенству закона;

-препятствие коррупционных элементов функционированию публичной власти. Проведенные исследования в ряде регионов Российской Федерации показывают, что причинами коррупции являются:

• отсутствие действенного механизма контроля за деятельностью чиновников (66,7% от общего числа опрошенных респондентов),

• несовершенство законодательства, оставляющее решение проблем заинтересованных лиц на усмотрение чиновников (50,7%),

• кризис морально-нравственных устоев общества (26,1%).

При этом сферами деятельности, в которых коррупция получила наибольшее распространение, указываются:

• образование (1 место);

• правоохранительные органы (2 место),

• политическая сфера (3место);

•сфера управления (4 место).

В настоящее время осуществляется активный переход от теоретического осмысления и статистического наблюдения коррупции к внедрению реальных мероприятий по противодействию коррупции, т.е. от стратегии сознательной пассивности и борьбы с последствиями к стратегии системного устранения причин, порождающих коррупцию. В этой связи необходимо использовать имеющиеся сильные стороны, такие как:

- наличие политической воли руководства;

- наличие нормативного регулирования противодействия коррупции;

- наличие отдельных механизмов противодействия коррупции;

- наличие инструментов для повышения открытости деятельности органов исполнительной власти;

- наличие потенциала соединения разнонаправленных действий в единый комплекс, посредством привлечения разных слоев населения, правоохранительных органов, территориальных органов государственный власти, органов исполнительной власти республики, органов местного самоуправления, бизнес-сообщества, законодательной и судебной ветвей власти.

Все это демонстрирует необходимость преодолевать существующие слабые стороны:

- отсутствие комплексного подхода к разработке действенных механизмов противодействия коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

- недостаточная открытость органов власти и доступность информации об их деятельности;

- отсутствие системы регулярного мониторинга коррупционных проявлений.

Все это обусловливает острую необходимость решения проблемы противодействия коррупции программно-целевым методом, что позволит обеспечить должную целеустремленность и организованность, тесное взаимодействие субъектов антикоррупционной деятельности, поступательность и последовательность антикоррупционных мер, адекватную оценку их эффективности и контроль результатов. Важное значение имеет наведение надлежащего порядка в деятельности органов местного самоуправления.

 Системность наделяет программные мероприятия потенциалом преобразования сфер деятельности государства и его отношений с гражданским обществом, и ориентирует результат не столько на самого коррупционера, поскольку борьба с коррупцией не может сводиться только к привлечению к ответственности лиц, виновных в коррупционных преступлениях, и к кратковременным компаниям по решению частных вопросов, хотя и не должна исключать необходимость репрессивных методов, сколько на ликвидацию стимулов к совершению коррупционных преступлений.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, И

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Целью Программы является создание системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений.

Достижение цели Программы обеспечивается за счет решения следующих задач:

* создание единого механизма, свидетельствующего об открытости, доступности, четкой определенности деятельности органов местного самоуправления;
* создание системы регулярного мониторинга коррупционных проявлений, в том числе на основе взаимодействия с правоохранительными органами;
* создание отдельных элементов влияния на антикоррупционное сознание, посредством информирования, просвещения, обучения, воспитания населения;
* пропаганда новых поведенческих моделей, ориентированных на воспитание у населения нетерпимого отношения к коррупции.

Реализацию Программы предполагается осуществить в течение трех лет с 2011 по 2013 годы.

 4. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятия | Срок | Объем финансирования (тыс. рублей) | Испол-нитель |
| в 2011 году | в 2012 году | в 2013 году |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | Разработка и внедрение механизма регламентирующего оптимизацию сроков рассмотрения заключений антикоррупционной экспертизы | IV квартал2011 года | - | - | - | Заместитель главы, юрист  |
|  | Создание механизмов взаимодействия с юридическими и физическими лицами для целей формирования независимых экспертных групп по проведению антикоррупционной экспертизы, в том числе разработка и внедрение порядка рассмотрения заключений независимых экспертных групп | IV квартал2011 года | - | - | - | Заместитель главы |
|  | Организация и проведение независимой антикоррупционной экспертизы | в течение 2011-2013 годов | 1 | 1 | 1 | Заместитель главы. |
|  | Совершенствование порядка работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов, в том числе по средствам включения в состав комиссий представителей общественных организаций | в течение 2011-2013 годов | - | - | - | Ведущий специалист по орг. работе |
|  | Совершенствование механизма проведения служебных проверок по ставшим известными фактам коррупционных проявлений должностных лиц Администрации муниципального образования «Тлюстенхабльское гродское поселение», в том числе на основании опубликованных в средствах массовой информации материалов журналистских расследований и авторских материалов, посредством привлечения представителей общественных организаций, взаимодействия с правоохранительными органами | в течение 2011-2013 годов | - | - | - | Ведущий специалист по орг. работе |
|  | Разработка и внедрение в практику эффективного механизма ротации служащих замещающих должности в наибольшей мере подверженные риску коррупционных проявлений  | IV квартал2011 года | - | - | - | Заместитель главы |
|  | Оказание консультативной и методической помощи муниципальным заказчикам при организации процедур размещения муниципального заказа, путем проведения открытых аукционов в электронной форме | в течение 2011-2013 годов | - | - | - | Ведущий специалист по экономическим вопросам  |
|  | Совершенствование процедуры «электронных торгов» при размещении муниципального заказа на закупку товаров, работ и услуг | IV квартал2011 года | 1 | 1 | 1 | Ведущий специалист по экономическим вопросам |
|  | Проработка элементов системы контроля за формированием и исполнением муниципального заказа | III квартал2011 года | - | - | - | Главный специалист по финансовым вопросам |
|  | Реализация механизма обеспечения открытости и прозрачности при проведении мероприятий, связанных с приватизацией имущества, находящегося в муниципальной собственности  | в течение 2011-2013 годов | - | - | - | Специалист по земле и имуществу |
|  | Осуществление контроля за реализацией механизма обеспечения открытости и прозрачности процедур распоряжения муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями имуществом, находящимся в муниципальной собственности и закрепленном за ними на праве хозяйственного ведения и оперативного управления на предмет предупреждения коррупциогенных рисков | в течение 2011-2013 годов | - | - | - | Специалист по земле и имуществу |
|  | Обеспечение контроля за целевым расходованием бюджетных средств, посредством плановых и внеплановых проверок | в течение 2011-2013 годов | - | - | - | Главный специалист по финансовым вопросам |
|  | Проведение мониторинга процессов выделения земельных участков под строительство жилья и коммерческих помещений, а также сдачи в аренду или безвозмездное пользование имущества | в течение 2011-2013 годов | - | - | - | Специалист по земле и имуществу |
|  | Публикация в средствах массовой информации материалов антикоррупционного информирования, просвещения, обучения, воспитания населения | в течение 2011-2013 годов | -  | - | - | Ведущий специалист по орг. работе |
|  | Организация и проведение общественных слушаний («круглых столов») по проблемам общественного контроля деятельности Администрации муниципального образования «Тлюстенхабльское городское поселение» со стороны институтов гражданского общества | в течение 2011-2013 годов | - | - | - | Ведущий специалист по орг. работе |
|  | Разработка комплекса мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение детей, подростков. | III квартал2011 года | - | - | - | Дом культуры, школы |
|  | Разработка механизмов взаимодействия с общественными организациями, некоммерческими объединениями по привлечению населения к мерам по предупреждению и профилактике коррупции | III квартал2011 года | - | - | - | Ведущий специалист по орг. работе |
|  | Организация и подготовка к переходу по внедрению технологии "электронного правительства" | в течение 2011-2013 годов | 3 | 3 | 3 | Ведущий специалист по экономическим вопросам |

 5. Финансирование программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Финансовые затраты (в тыс. руб.)** | **Источники финансирования** | **Исполнители** |
| 2011 | 2012 | 2013 | **всего** |
| 1. | Организация и подготовка к переходу по внедрению технологии "электронного правительства" | 3 | 3 | 3 | 9 | Бюджет Тлюстенхабльского городского поселения | Администрация муниципального образования «Тлюстенхабльское городское поселение» |
| 2. | Организация и проведение независимой антикоррупционной экспертизы | 1 | 1 | 1 | 3 | Бюджет Тлюстенхабльского городского поселения | Администрация муниципального образования «Тлюстенхабльское городское поселение» |
| 3. | Совершенствование процедуры «электронных торгов» при размещении муниципального заказа на закупку товаров, работ и услуг | 1 | 1 | 1 | 3 | Бюджет Тлюстенхабльского городского поселения | Администрация муниципального образования «Тлюстенхабльское городское поселение» |
|  | Итого: |  |  |  | 15 |  |  |

6. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Программа является социально-ориентированной, но поскольку коррупция, как социальный процесс, носит латентный характер, объективно оценить ее уровень без масштабных социологических исследований практически не возможно.

В настоящее время в муниципальном образовании «Тлюстенхабльское городское поселение» отсутствует единая система профилактики и предупреждения коррупции, показатели реализации которой, могли бы являться базой для оценки ожидаемых результатов.

В связи с этим предварительную оценку ожидаемых результатов реализации программы, ее вклада в решение стратегических задач социально-экономического развития муниципального образования «Тлюстенхабльское городское поселение» предлагается осуществлять по следующим целевым индикаторам и показателям, характеризующие ход реализации программы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование цели, задачи и целевого индикатора (показателя) | Единица измере ния | Значение показателя |
| 2010 (факт) | Ожидаемая динамика повышения значений показателей |
| 2011 | 2012 | 2013 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | Цель - создание системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений |  |  |
| 1. | Задача - создание единого механизма, свидетельствующего об открытости, доступности, четкой определенности деятельности органов местного самоуправления |  |  |
| 1.1. | Наличие единого механизма, свидетельствующего об открытости, доступности, четкой определенности деятельности органов местного самоуправления | да | нет | нет | да | да |
| 1.2. | Увеличение доли проводимых мероприятий, направленных на повышение открытости, доступности, четкой определенности деятельности органов местного самоуправления | % | - | до 10 | до 15 | до 20 |
| 2. | Задача - создание системы регулярного мониторинга коррупционных проявлений, в том числе на основе взаимодействия с правоохранительными органами |  |  |
| 2.1. | Наличие системы регулярного мониторинга коррупционных проявлений, в том числе на основе взаимодействия с правоохранительными органами | да | нет | нет | да | да |
| 2.2. | Увеличение доли проводимых мероприятий в рамках реализации системы мониторинга коррупционных проявлений, в том числе на основе взаимодействия с правоохранительными органами | % | - | до 10 | до 15 | до 20 |
| 3. | Задача - создание отдельных элементов влияния на антикоррупционное сознание, посредством информирования, просвещения, обучения, воспитания населения |  |  |
| 3.1. | Разработка и внедрение комплекса элементов, направленных на развитие антикоррупционного сознания | да | нет | нет | да | да |
| 3.2. | Увеличение доли проводимых мероприятий по информированию, просвещению, обучению, воспитанию населения | % | - | 5 | 10 | 15 |
| 4. | Задача - пропаганда новых поведенческих моделей, ориентированных на воспитание у населения нетерпимого отношения к коррупции |  |  |
| 4.1. | Разработка и внедрение стратегии управления поведенческими моделями | да | нет | нет | да | да |
| 4.2. | Количество проведенных мероприятий, пропагандирующих нетерпимое отношение к коррупции | штук | - | 5 | 10 | 15 |

7. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Общее руководство и контроль за ходом реализации осуществляет Глава муниципального образования «Тлюстенхабльское городское поселение».

Исполнители программы по соответствующим программным мероприятиям несут ответственность за реализацию мероприятий в установленные сроки и в пределах своей компетенции; предоставляют информацию о выполнении мероприятий программы и результатах их реализации главе администрации муниципального образования «Тлюстенхабльское городское поселение».

Программа предназначена для реализации на всей территории муниципального образования «Тлюстенхабльское городское поселение».

Специалист по юридическим вопросам Н.Н.Делок